

Consultatiereactie Energiebesluit

De Nederlandse Vereniging Duurzame Energie (NVDE) heeft met interesse kennisgenomen van de consultatieversie van het [Energiebesluit](#) dat op 18 oktober gepubliceerd is. De NVDE is blij met dit Energiebesluit, dat een belangrijk onderdeel vormt van het vernieuwde integrale wetgevingspakket voor energie, en roept dan ook op om het wetswijzigingstraject verder door te zetten. De NVDE is positief over het gebruik van de Energiewet als framework en nadere invulling uit te werken in een grote AMvB. Dit maakt de wet- en regelgeving adaptiever dan haar voorganger en maakt het mogelijk om tijdig aanpassingen te maken die passen bij toekomstige ontwikkelingen die nodig zijn om de energietransitie te faciliteren. Voor de overzichtelijkheid is het goed dat er gekozen is voor één grote AMvB die onder de Energiewet valt. De NVDE waarschuwt echter voor onoverzichtelijkheid tussen de verschillende relevante wet- en regelgevingselementen van het totale energiewetgevingspakket. Het totale wetgevingspakket wordt verdeeld over de Energiewet, het Energiebesluit, ministeriële regelgeving en verschillende netcodes. Het is essentieel dat deze documenten op heldere wijze naar elkaar blijven verwijzen. Ook roept de NVDE op om snel de ministeriële regeling(en) te publiceren waarnaar wordt verwezen in dit Energiebesluit. Op die manier kan het totaalpakket aan wet- en regelgeving beoordeeld worden.

Het Energiebesluit bevat een heldere nadere uitwerking van de Energiewet. De NVDE kan zich in grote lijnen goed vinden in dit pakket aan maatregelen. De NVDE geeft in deze reactie kort een aantal belangrijke aandachtspunten mee voor het Energiebesluit die belangrijk zijn in het kader van de energietransitie:

- **Borg kwaliteit van meetgegevens inclusief werkbare processen daaromheen om effectieve prikkels in te kunnen zetten voor verbruik achter de meter.** 2.44 Artikel 3 beschrijft de meetinrichting en meetverplichting buiten het overdrachtspunt van kleine aansluitingen. Hier worden geen duidelijke kaders geschept voor de kwaliteit van de meetgegevens en het proces voor het verkrijgen van kwalitatief goede data. Het ontsluiten van meetgegevens op kleine aansluitingen is van belang om ook efficiënter netgebruik te realiseren op de laagspanningsnetten. Het goed ontsluiten van die data vraagt echter ook om extra inspanningen van de netbeheerder. Het is dan ook goed om helderheid te scheppen over hoe meetgegevens helder en met voldoende kwaliteit verwerkt moeten worden zodat dit niet leidt tot onnodige tijdsinspanning die niet kan worden besteed aan bijvoorbeeld het verzwaren van de infrastructuur.
- **Stel reële eisen en termijnen wanneer gekozen wordt voor ontheffing voor het infrastructuurbedrijf.** Artikel 3.21.5 Artikel 1 biedt de mogelijkheid voor een ontheffing aan de netbeheerder om waterstof en/of groen gas te produceren wanneer dit niet opgepakt wordt door marktpartijen. Mocht het in de toekomst nodig geacht worden dat de netbeheerder een productiefaciliteit onderneemt, na grondig marktonderzoek, dan zullen daar

reële eisen aan gesteld moeten worden. Het gaat dan om eisen over terugverdiertijden en duidelijke regels omtrent overdracht van deze activiteiten aan de markt wanneer deze activiteiten wel door de markt opgepakt kunnen worden. Dit is noodzakelijk zodat voor het geval dat een situatie zich voor zou doen dat actieve deelname van een infrastructuurbedrijf nodig geacht wordt, deze partij dat ook tegen de juiste, heldere voorwaarden kan doen.

- **Verruim de mogelijkheden voor het inzetten van de storingsreserve en schep duidelijkheid over vervolgstappen voortvloeiend uit de evaluatie.** Paragraaf 3.2.3. beschrijft de eisen aangaande een aanvraag voor een ontheffing van de storingsreserve. Voor de voortgang van de energietransitie is het van belang dat de storingsreserve op het elektriciteitsnet zoveel mogelijk gebruikt wordt zodat er meer duurzame elektriciteitsproductie en -afnemers kunnen worden voorzien van transportcapaciteit. Voor duurzame opwek is de toepasbaarheid groot. Voor afnemers is het altijd van belang dat de systeemverantwoordelijke een scherpe risicoafweging kan maken tussen het inzetten van de vluchtstrook om meer partijen te voorzien van transport en het borgen van voldoende veiligheid en leveringszekerheid. Hierbij weegt ook het belang van de afnemer, de ene partij kan het kleine risico op het tijdelijke niet kunnen gebruiken van elektriciteit makkelijker ondervangen dan de ander. Uit een [evaluatie](#) van de AMvB N-1 blijkt dat er op meerdere punten verduidelijking nodig is over de toepassing van de storingsreserve, die voor het nieuwe wettelijke kader een plaats zouden moeten krijgen in het Energiebesluit. Het gaat dan over:
 - Nadere duiding van toepassing van de vluchtstrook
 - Samenhang tussen de vrijstellingen voor verbruik en productie
 - Aard van de vrijstelling tijdens onderhoud
 - Toepasbaarheid van de AMvB N-1 bij gepland onderhoud
 - Toepasbaarheid van de AMvB N-1 bij netuitbreidingen
- **Schep een basis voor het rekening houden met de grilligheid van de energietransitie bij het opstellen van het investeringsplan en de voortvloeiende uitbreidingsinvesteringen.** Artikel 3.85 en 3.35.1 Artikel 1 lid 1b benoemt dat de energiemarkt en andere ontwikkelingen onderbouwd moeten worden in de vorm van scenario's. De NVDE is voorstander van het baseren van investeringen op basis van logisch te verwachten ontwikkelingen maar wil wel ruimte laten om af te wijken van de geschetste scenario's en pleit er daarom voor om niet zozeer scenario's voor te schrijven als dé manier om marktontwikkelingen te vatten. De versnelde elektrificatiegolf als reactie op de oorlog in Oekraïne laat zien dat niet alle ontwikkelingen te vatten zijn in robuuste zorgvuldig opgestelde scenario's. Waar nodig moeten de netbeheerders dan ook de mogelijkheid hebben om af te wijken van de methode van het gebruik van deze scenario's als blijkt dat andere methoden beter in staat zijn de ontwikkelingen te vatten en rekening te houden met de grilligheid van de energietransitie.

- **Stel uniformiteitseisen aan de investeringsplannen om de lees- en vergelijkbaarheid te verhogen.** De investeringsplannen die door de systeembeheerders worden opgesteld bieden inzicht in welke investeringen er de komende jaren gedaan gaan worden. Het is voor de lezer van deze plannen niet altijd duidelijk welke aannames ten grondslag liggen aan deze investeringsplannen, zoals bijvoorbeeld in welke mate er rekening gehouden is met het loslaten van de storingsreserve. Ook zijn er verschillen in de terminologie en indeling van die gebruikt wordt in de verschillende investeringsplannen. Daarom pleit de NVDE voor het stellen van uniformiteitseisen aan de investeringsplannen die de lees- en vergelijkbaarheid verhogen. (Artikel 3.85 en 3.35.1 Artikel 1).
- **Verschaft duidelijkheid over de wisselwerking tussen eisen over volgorde van uitvoering van noodzakelijke uitbreidingsinvesteringen uit het Energiebesluit en de provinciale Meejarenprogramma's Energie en Klimaat (pMIEK's).** De NVDE is verheugd met Artikel 3.85, 3.36.1 Artikel 2 dat stelt dat de systeembeheerder een hogere prioriteit toekent naar de mate waarin uitbreidingsinvesteringen een bijdrage leveren aan de transitie naar een duurzame energievoorziening bij het bepalen van de volgorde van de uitvoering. Tegelijkertijd hebben de provincies in hun pMIEKs aangegeven welke regionale uitbreidingen prioriteit zouden moeten krijgen. Er ontbreekt in het Energiebesluit momenteel nog een verduidelijking over de interactie tussen Artikel 3.85, 3.36.1 Artikel 2 en de werking van de pMIEKs.
- **Biedt voldoende ruimte voor de netbeheerder om toch te investeren in het uitbreiden van het duurzame gasnetwerk op basis van verwachte energiebehoefte.** 3.40.1 Artikel 1 lid 1a verplicht de netbeheerder om bij een acceptabele uitbreiding van het distributiesysteem voor gas te kijken naar alle verzoeken of redelijkerwijs te verwachten verzoeken voor aansluitingen. Dit gaat uit van de verwachting dat de vraag naar transportcapaciteit mee zal groeien met de groei van het aantal aansluitingen en dat ontwikkelingen logisch te voorspellen zijn. Om verduurzamingsredenen of onverwachte ontwikkelingen, zoals de oorlog in Oekraïne, kan het ook logisch zijn om het duurzame gasnetwerk verder uit te breiden. Om te voorkomen dat de uitbreiding van het gasnetwerk in de toekomst een knelpunt vormt voor het invoeden en gebruiken van hernieuwbare gassen, dienen netbeheerders voldoende ruimte te hebben om de keuze te maken om te investeren in netuitbreidingen op basis van verwachte energiebehoefte die passen binnen een toekomstbeeld voor een volledig hernieuwbaar energiesysteem.
- **Zorg voor een wettelijke basis voor het kunnen opvragen van een individuele dossierstatus op midden- en hoogspanning.** Steeds meer bedrijven worden geconfronteerd met netcongestie. Voor deze bedrijven is het van belang om informatie te hebben over de status van het verkrijgen van hun aansluiting of transportvermogen, zodat zij weten wanneer zij operationeel kunnen zijn. Hiervoor zou dan ook een wettelijke basis gecreëerd

moeten worden in het Energiebesluit. Dit past het beste binnen het Energiebesluit, omdat de eisen daaromtrent dan eenvoudiger aan te passen zijn als blijkt dat strengere of minder strenge eisen passend zijn.

Hierbij moet wel voldoende rekening gehouden worden met mogelijke geheimhoudplichten waar de netbeheerder aan gebonden is. Daarnaast kunnen aangeslotenen geen rechten ontlenen aan het inzicht dat geboden wordt in het individuele dossier over bijvoorbeeld verwachte verzwareningstermijnen. Die termijnen zijn namelijk sterk afhankelijk van externe factoren, waardoor de netbeheerder alleen inschattingen kan delen met de aangeslotene.

De NVDE is verheugd met dit concept Energiebesluit wat een belangrijke stap is voor een nieuw wettelijk kader dat beter past bij en faciliterend is aan het realiseren van een duurzame energievoorziening. Het is zaak om vaart te maken met de behandeling van het totale wetgevingspakket van de Energiewet. De volgende stap is het concretiseren van de ministeriële regelingen en koppelingen met de netcodes te verduidelijken. Bij vragen over deze consultatiereactie kunt u terecht bij Govert Vermeer Govertvermeer@nvde.nl

De Nederlandse Vereniging Duurzame Energie (NVDE) maakt zich sterk voor een energievoorziening die volledig is gebaseerd op hernieuwbare energie door het bundelen van krachten uit de gehele sector. De activiteiten bij meer dan 1600 aangesloten bedrijven vertegenwoordigen nu al een omzet van ruim €43 miljard en meer dan 200.000 werknemers.