

PELS RIJCKEN



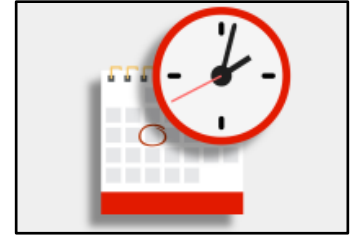
Projectontwikkeling onder de Omgevingswet

Omgevingswetdag

25 november 2019

II

Agenda



- Kerninstrumenten
- Procedure
- Milieubelastende activiteit
- Algemene normen
- Mer(-beoordeling)
- Participatie en vooroverleg

- QUIZ



Kerninstrumenten





Projectbesluit

Invoeringswet Omgevingswet wijzigt Ew 1998

Minister moet een projectbesluit nemen voor:

- windparken met een capaciteit van ten minste 100 MW
- zonneparken met een capaciteit van ten minste 50 MW

GS moeten een projectbesluit nemen voor:

- windparken met een capaciteit van 5 – 100 MW
- geen verplichting, indien voldaan is aan de provinciale minimumrealisatienorm

Minister en GS kunnen de bevoegdheid overdragen aan gemeenteraad (*artikel 9b lid 3 en 9c lid 4 Ew 1998 (nieuw)*)



Activiteiten omgevingsvergunning

Activiteiten bijvoorbeeld:

- Bouwactiviteit
- Omgevingsplanactiviteit (binnenplans of buitenplans)
- Milieubelastende activiteit
- Natura 2000-activiteit
- Een flora- en fauna-activiteit
- Beperkingengebiedactiviteit
- Wateractiviteit (waterschapsverordening)



Procedure

Reguliere procedure: hoofdregel (*art. 16.62 Ow*)

Uitgebreide procedure:

- MER-plichtige besluiten (*art. 16.50 Ow*)
- **1)** In aangewezen gevallen (*zie art. 10.24 Ob*); **2)** als bepaald door bevoegd gezag ter zake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit; **3)** met instemming; **4)** op verzoek (*art. 16.65 Ow*)

Beslistermijn regulier: 8 of 12 weken (igv vereiste instemming bestuursorgaan) na aanvraag; verlenging max. eenmaal 6 weken (*art. 16.64 Ow*)

Beslistermijn uitgebreid: 26 weken na aanvraag, verlenging max. eenmaal 6 weken (*art. 3:18 Awb*)

Let op: (gemeentelijke) projectprocedure en gecoördineerde procedure (afdeling 3.5 Awb)



Procedure voor zon- en windprojecten

Uitgebreide procedure in elk geval:

- Bij verplicht of vrijwillig MER uitgebreide procedure
- Bij mogelijke negatieve effecten natura-2000 (gebiedsbescherming)

Mogelijk uitgebreide procedure bij besluit bevoegd gezag

In geval van aanzienlijke gevolgen leefomgeving én verwachting dat verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben

- Zonneparken: reguliere procedure mogelijk
- Windparken: verwachting dat altijd uitgebreide procedure wordt opgelegd door bevoegd gezag

Is uitgebreide procedure nadelig of niet?



De milieubelastende activiteit

Aanwijzing milieubelastende activiteit:

- Windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m

Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit

- Windpark met 3 of meer windturbines

Richtingaanwijzer algemene regels:

- Artikel 3.14 Bal → par. 4.30 Bal
- Bijv. regels over melden, NEN-EN-IEC 61400-1, beveiliging, onderhoud en reparaties



De milieubelastende activiteit in praktijk

Vergunning /melding milieuactiviteit?

- Windpark met 1 of 2 windturbines → meldingsplicht uiterlijk 4 weken voor start exploitatie
- Windpark met 3 - 20 of > 20 windturbines → omgevingsvergunning milieubelastende activiteit (+ meldingsplicht uiterlijk 4 weken voor start bouw)

Definitie Windpark (Bijlage 1 Bal):

‘Samenstel van voorzieningen waarmee elektriciteit met behulp van wind wordt geproduceerd’

Geen OBM; vanaf 3 turbines altijd vergunning milieubelastende activiteit

Melding (Bal); omgevingswet speelt in op vergunning op hoofdlijnen

Zonneparken; in geen geval vergunningplicht voor milieu



Algemene normen

Instructieregels omgevingsplannen

Geluid *(artikel 5.74-5.76 Bkl)*

- Standaardwaarden: 47 dB Lden en 41 dB Lnight
- Afwijking: hogere of lagere waarden mogelijk.
- Lagere waarden alleen gelet op cumulatie met andere windturbines, of gelet op bijzondere aard van het gebied

Slagschaduw *(artikel 5.89a-f Bkl)*

- 17 dagen per jaar niet meer dan 20 minuten per dag
- Functionele binding

Externe veiligheid, plaatsgebonden risico *(artikel 5.7, 5.10 en 5.11 Bkl)*

- Beperkt kwetsbare objecten: 1 op de 100.000 per jaar
- Kwetsbare objecten: 1 op de 1.000.000 per jaar
- Voor kwetsbare objecten mogelijkheid om 3 jaar af te wijken: 1 op de 100.000 per jaar



Algemene normen in de praktijk

Geluid windturbines

- Niet zomaar strengere norm; bij cumulatie andere windturbines of bijzondere aard van het gebied (huidige situatie: stiltegebieden)
- Voor soepelere norm geldt dat het 'aanvaardbaar' moet zijn

Slagschaduw

- Definitie slagschaduwgevoelig gebouw gelijk aan geluid gevoelig gebouw
- Alsnog de vraag of functionele binding aangetoond kan worden

Externe veiligheid, plaatsgebonden risico

- Toetsingskader ongewijzigd: PR 10-5 en PR 10-6 in relatie tot beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten



MER(beoordeling) bij omgevingsvergunning

Mer-plicht

- Bij windpark van 20 of meer windturbines

Mer-beoordeling

- Bij windpark voor 3 a 19 windturbines
- Bij zonnepark van meer dan 4,3 ha (igv omgevingsplanactiviteit)?
→ *AbRvS 14 augustus 2019; ECLI:NL:RVS:2019:2770* over het 'landinrichtingsproject'

(Art. 16.43 Ow jo artt. 11.6, 11.7 en 11.8 Ob en bijlage V Ob)

Verschillen Wm/Ow:

- Mogelijkheid gebruik ander project-MER (*art. 16.48 Ow*)
- Eén procedure project-MER: facultatieve adviezen reikwijdte en detailniveau (*art. 16.46 Ow jo art. 11.13 Ob*) en Commissie m.e.r. (*art. 16.47 Ow jo art. 11.14 Ob*)
- Meer monitoringsopdrachten te verwachten vanwege flexibiliteit onder Ow (*artt. 16.53a Ow en 11.19 + 11.20 Ob*)



Participatie onder de Omgevingswet

Onderscheid tussen:

- Omgevingsplan
- Omgevingsvergunning
- Projectbesluit

Omgevingsplan:

- Kennisgeving: hoe burgers bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen worden betrokken
- Motiveringsplicht

Omgevingsvergunning

- Bij aanvraag gegevens over participatie en overleg met derden
- Partijen onvoldoende betrokken?
 - Melden bij bevoegd gezag n.a.v. publicatie aanvraag (reguliere procedure)
 - Melden bij bevoegd gezag d.m.v. zienswijze (uitgebreide procedure)



Participatie onder de Omgevingswet

Projectbesluit





Belang vooroverleg

Vooroverleg:

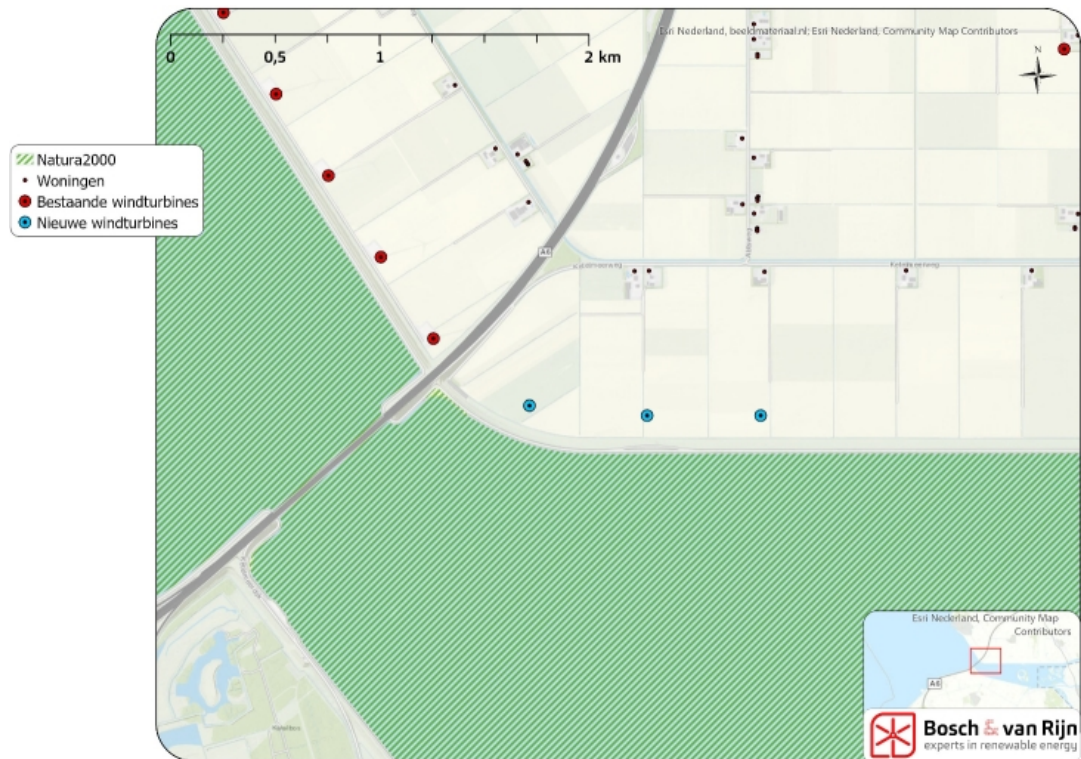
- Bepaling instrumentkeuze: gedeeltelijke herziening omgevingsplan of omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteit
- Regulier of uitgebreide voorbereidingsprocedure; vooroverleg noodzakelijk
- Voer tevens vooroverleg met overige betrokken bevoegde gezagen

Participatie:

- Verplichtingen participatie gelden voor alle besluiten
- Reguliere procedure: extra aandacht voor communicatie met omgeving
- Maak verslag van gesprekken en bijeenkomsten
- Participatie parallel aan voorbereiding m.e.r.-beoordeling/MER en vooroverleg bevoegde gezagen

I

Quiz



PELS RIJCKEN

PELS RIJCKEN



Lianne Barnhoorn

T: 070 5153466

E: lianne.barnhoorn@pelsrijcken.nl



ROBIN HOENKAMP

T: 06 42872211

E: Robin@boschenvanrijn.nl

PELS RIJCKEN

PELS RIJCKEN



Meryem Eddini

T: 06 45660291

E: meryem.eddini@pelsrijcken.nl



WOUTER VERWEIJ

T: 06 11871878

E: Wouter@boschenvanrijn.nl